

# 加强领导 搞好改革 把中医工作推向新阶段

——卫生部副部长胡熙明同志在全国  
中医工作会议上的报告

同志们：

我们这次全国中医工作会议，是在举国上下政治经济形势大好，各条战线改革健康发展的时候召开的。会议的主题是：根据党的十二大提出的总任务、总目标以及中央有关改革的决定，认真总结一九八二年衡阳会议以来中医工作的经验，表彰先进，统一认识，研究制定发展中医事业的规划和措施，振兴中医，把中医工作推向一个新阶段。

最近，中央书记处在关于卫生工作的决定中指出：“根据宪法‘发展现代医药和我国传统医药’的规定，要把中医和西医摆在同等重要的地位。一方面，中医学是我们医疗卫生事业所独具的特点和优势，中医不能丢，必须保存和发展。另一方面，中医必须积极利用先进的科学技术和现代化手段，促进中医药事业的发展。要坚持中西医结合的方针，中医、西医互相配合，取长补短，努力发挥各自的优势。”这是对中医工作的关怀和重视，对指导中医事业发展具有深远意义，我们一定要在这次会议上认真学习，并制定措施，贯彻执行。

现在，我代表卫生部讲几点意见，供同志们讨论参考。

## 一、几年来中医工作的回顾

党和国家历来十分关怀和重视中医工作。一九八二年以来，为了加速中医事业的发展，中央领导同志进一步对中医工作做了许多重要指示。卫生部和各地认真贯彻中央领导同志的

指示，使中医事业得到了较快的恢复和发展，取得了显著的成绩。归纳起来，主要有以下几个方面：

第一、认真贯彻衡阳会议精神，初步端正了中医事业的发展方向。一九八二年在衡阳召开的全国中医医院和高等中医教育工作会议，明确提出中医机构必须保持和发扬中医特色。几年来，卫生部和各地根据衡阳会议精神，在保持和发扬中医特色问题上做了大量工作，初步端正了中医事业发展的方向。许多地区和单位在实践中认识到，要保持和发扬中医特色，就必须遵循中医理论体系开展医教研工作，从而使这一问题进一步得到了深化。实践证明，衡阳会议对我国中医事业的发展具有极为重要的指导意义。对于这一点，我们一定要有足够的认识。

第二、加强了对中医工作的领导，管理水平有所提高。衡阳会议之后，为了加强对中医工作的领导，卫生部又相继召开了一系列有关中医工作的会议，对中医科研、治疗危急重症以及专科建设和发展民族医药等工作，进一步作了部署，明确了任务，落实了措施。与此同时，辽宁、四川、甘肃、湖北、江苏等省先后召开了振兴中医大会或中医工作会议，把中医工作列入党和政府的议事日程，给予了有力的支持。各级卫生行政部门也加强了对中医工作的领导和管理。在中央和各地党政领导的支持下，一批符合“四化”要求的中医药专业人员走上了各级领导岗位。通过举办中医管理干部

学习班,进行医院对口检查等方式,使中医工作的科学管理水平有所提高。所有这些,对中医事业的发展都起了积极的推动作用。

第三、中医队伍和机构有了较快的恢复和发展。一九八四年和一九八一年相比,全国中医队伍已由二十八万九千人发展到三十二万四千人,县及县以上中医医院由七百五十三所发展到一千一百七十九所,中医病床由五万七千多张发展到八万五千多张,二十三所中医学院的设备和物质条件有了一定改善,地市以上中医药研究机构发展到四十六所,全国七个重点中医药研究基地已经或将要建成。此外,百分之九十五以上的综合医院、专科医院建立了中医科,其中不少设立了中医病床。同时,建立健全了各级中医学会和分科学会,并积极开展了工作。

第四、中医教育、科研和医疗等各项业务工作有了新的进展。开展了多渠道、多形式、多层次的人才培养工作。除加强正规院校教育和招收硕士、博士研究生外,在职教育得到加强,函授、夜大等教育陆续开展,社会办学正在兴起。同时也提倡有经验的中医带徒,鼓励自学成才。据初步统计,八二年以来共取得部级以上科研成果四十项。在大力开展以提高常见病、多发病防治能力为目的的研究工作的同时,还开展了中医治疗危急重症的研究工作,加强了中医古籍文献的整理和名老中医学术经验的继承工作,电子计算机等先进技术开始在中医领域应用。许多中医医院积极探索符合中医机构特点的管理办法,建立健全了规章制度,加强了专科建设,采取了便民利民措施,改善了服务态度,提高了医疗质量。

第五、各级政府和卫生行政部门为中医事业的发展提供了一定的物质基础。如一九八四年四川省各级政府共拿出一千三百万元专款,支持中医事业的发展。据不完全统计,一九八二年以来,中央和地方财政共拨出中医专款超过一亿元。

第六、在对外开放政策的推动下,广泛开展了中医药的国际学术交流活动。许多中医药

专家被邀请到国外进行学术交流和讲学;国外医药卫生界人士前来我国考察、学习和进修中医中药的也日渐增多。在我国学习自然科学的各国留学生中,学习中医的占第一位。世界卫生组织已在我国设立了六个传统医学合作中心。通过举办国际针灸班,已为一百一十六个国家和地区培训了一千多名针灸医生。去年在北京召开的第二届全国针灸针麻学术讨论会,有五十二个国家和地区的四百多位学者前来参加。由我国牵头的世界针联筹委会已在北京成立。中医药学在国际上的影响和作用正在日益扩大。

总之,几年来我们取得的成绩是令人鼓舞的。中医工作的形势越来越好。可以说,这几年来是建国以来中医工作形势最好的时期。

同志们,我们的工作之所以取得了显著成绩,同各级领导的重视与广大医药卫生工作者,特别是广大中医药人员的努力是分不开的。几年来中医工作中涌现出了一批先进单位。如四川省卫生厅在振兴中医事业方面做出了突出的贡献;在全国省级中医医院对口检查中,上海曙光医院、南京中医学院附属医院、辽宁中医学院附属医院由于在贯彻衡阳会议精神,保持和发扬中医特色,提高医疗质量和管理水平方面都取得了显著成绩,被评为先进单位;此外,还有十四个医院获单项奖。对上述这些单位,经卫生部研究决定,将在这次大会予以表彰奖励。

几年来,中医工作虽然取得了显著成绩,但同中央的要求和人民群众防病治病的需要还有很大的距离。中医工作仍然是卫生战线的薄弱环节。由于中医工作的基础差,历史遗留问题多,中医事业在前进中还有许多困难。正如中央领导同志所指出的,中医问题还没有得到根本的解决。当前存在的主要问题是:

(一)中医队伍数量不足,素质不高。从一九五二年到一九八四年,中医队伍仅增加一万八千人。全国现有中医学院每年仅能招生五、六千人,远远赶不上形势发展的需要。在现有三十二万四千人的中医队伍中,只有三分

之一是高级医务人员。中医药人员的专业知识结构也不够合理,学术梯队尚未形成。

(二) 中医机构数量少,规模小,设备简陋。据教育部一九八二年统计,全国现有二十三所中医学院的设备总值,比一所南京工学院还少七百二十九万元。

(三) 在保持和发扬中医特色问题上,虽然取得了一定成绩,但存在的问题仍然很多。如有些中医机构的中医药人员没有占到医药人员的多数;在医教研等各项业务工作中,对保持和发扬中医特色做得还很不够,需要进一步加强。

(四) 在组织和管理工作上,由于中医的行政管理机构尚不健全,管理人员不足,还缺乏科学管理经验,因而多数中医机构的管理水平尚不能适应事业发展的需要。

(五) 部分中药药源紧缺,药品质量下降,炮制粗劣,严重影响了中医的疗效和信誉。

这些问题产生的原因是多方面的。如在思想认识上,主要是我们卫生行政部门长期以来对中医工作重视不够,对中医在建设具有中国特色的社会主义医疗卫生事业中的地位和作用认识不足,在对待中医和西医两种医学的关系上,自觉或不自觉地把中医摆在从属地位。在发展规划和经费安排上,中医所占比例很小。在领导管理体制上,卫生部和各省、自治区、直辖市卫生厅局虽设有中医管理机构,但人单力薄,缺乏发展中医事业的自主权,有的形同虚设。地市以下则多数没有中医管理机构。这样,既缺乏物质上的有力支持,又缺乏组织管理上的保证,致使中医问题很难得到根本的解决。

## 二、主要经验和体会

认真总结几年来工作的经验,对于进一步发展中医事业有着重要的意义。我们的主要经验和体会是:

(一) 正确认识中医药学的重要地位和作用是发展中医事业的前提。中国医学是一个伟大的宝库,是我国医疗卫生事业所独具的特

点和优势。发展中医事业是我国十亿人民医疗保健的需要,是建设具有中国特色的社会主义医疗卫生事业的需要,是发展我国以至世界医学的需要。我国宪法规定:“发展现代医药和我国传统医药”,这就明确确定了中医同西医两种医学具有同等重要的地位。但是长期以来,卫生行政部门的一些领导同志对中医药这个伟大宝库的认识不足,少数同志甚至怀疑中医的科学性,自觉或不自觉地把中医看成是西医的补充,把中医摆在西医的从属地位,致使中医问题没能得到根本解决。这种状况如果继续下去,中医学不但不能发扬光大,甚至会衰败下去,这将是历史性的错误。因此,我们一定要提高对中医药学重要地位和作用的认识,克服轻视中医的倾向,把中医和西医两种医学摆在同等重要的地位,使中医事业更加迅速地发展。

(二) 保持和发扬中医特色是对中医机构的基本要求。中医特色表现在许多方面,最根本的是中医理论体系和实践经验。因而中医机构要保持和发扬中医特色,就必须在医教研等各项业务工作中遵循中医理论体系,并努力挖掘伟大宝库中蕴藏着的丰富的中医实践经验。

近年来,许多单位把保持和发扬中医特色作为端正业务指导思想的大事来抓,采取有力措施认真解决这个问题,因而中医特色有所加强,中医药优势得到发挥,取得了一定成效。目前,还有一些单位对办中医机构的指导思想不够明确,没能很好地遵循中医理论体系,而是在某种程度上按照西医理论体系来开展医教研工作,这样就使得这些单位偏离了中医的方向,达不到办中医机构的基本要求,失去了办中医机构的重要意义。因此,只有保持和发扬中医特色,才能把中医机构办好。

(三) 处理好继承和发扬的关系,加强中医机构内中医、西学中及其他各类科技人员之间的团结合作,是发展中医事业的保证。

1、正确处理继承与发扬的关系。任何一门科学都是有继承性的,并且都是随着时代的发展而不断发展的。中医学也是这样。因此,

我们在中医工作中,既要重视继承,也要重视发扬。继承是发扬的基础,发扬是继承的目的。二者不能偏废或者割裂。中医药学的继承和发扬,既可以采用传统的方法,也可以采用现代科学(包括现代医学)的方法。只有通过多种方法和途径,才能加速中医药学的发展。

从中医药的发展历史看,它的一切学术成就都是在继承前人成果和吸取同时代先进科学技术的基础上形成并发展起来的。在现代科学技术飞速发展的今天,我们更应该积极吸取和利用先进科学技术与现代化手段“为我所用”,以丰富和发展中医学术体系,逐步使中医药学建立在先进科学技术的基础之上。因此,我们必须认真执行中央书记处指示精神,正确处理吸取和利用当代先进科学技术与保持和发扬中医特色的关系。在强调吸取利用当代先进科学技术时,要防止忽视或丢掉中医特色这个根本问题;在强调保持和发扬中医特色时,又要防止忽视吸取利用当代先进科学技术。这两个方面缺一不可。我们切不可强调一个方面而忽视另一个方面。

2、正确处理中医机构内中医、西学中及其他各类科技人员之间的关系。为了完成中医机构所担负的继承发扬中医药学的光荣任务,必须大力加强中医、西学中及其他各类科技人员的团结合作。在中医机构内,中医药人员应占医药人员的多数,并且其中要有一批中医理论水平较高,临床经验比较丰富的人才,以及既有扎实的中医药知识,又掌握必要的现代科学技术的人才。同时还必须吸收一部分热爱中医、愿意为中医事业献身的西学中人员及其他各类科技人员来为之共同奋斗。西学中人员是在党的中医政策下成长起来的,他们中间的一部分同志,在中医机构内与中医药人员一起,为继承发扬中医药学不懈地工作,作出了贡献。因而西学中人员同中医药人员一样,是发展中医事业的依靠力量。在中医机构工作的中医、西学中和其他各类科技人员,都是中医机构的主人,都要充分发挥他们的特长,调动他们的积极性,并根据工作需要,量才使用。

中医机构内的中医、西学中和其他各类科技人员要加强团结,紧密合作,相互尊重,相互学习,为继承发扬中医药学这一共同目标贡献力量。

(四) 加强领导是搞好中医工作的关键。党的中医政策要依靠各级党政领导及卫生行政管理部门去贯彻执行。几年来,中医工作之所以能够得到较快的发展,取得显著的成绩,一个重要原因,就在于党中央、国务院以及各地党政和卫生行政管理部门加强了对中医工作的领导。衡阳会议以来,中央领导同志对中医工作做过多次指示,中央书记处、国务院听取了卫生部有关中医工作的汇报,最近中央书记处还就中医问题作了重要决定。党中央、国务院的关怀和重视,对中医工作是个有力的推动。近年来,卫生部在总结历史经验和提高认识的基础上,已把中医工作当作一件大事来抓,解决了中医工作中的一些重要问题。与此同时,许多省、市也加强了对中医工作的领导,从各个方面给予有力的支持,使中医工作有了较快的进展。四川省各级党政和卫生行政部门,重视中医工作,成立了县以上各级振兴中医工作领导小组,建立健全了中医管理机构,采取有力措施培养中医人才,发展中医机构,并从人力、物力、财力上给以大力支持,从而使该省的中医工作取得了显著成绩。他们的经验很值得学习和推广。

(五) 扩大中药生产,提高中药质量,是发展中医事业的重要条件。中药是中医防治疾病的主要武器,对于中医事业的发展起着至关重要的作用。医术再高明,没有药物的配合,也不能达到防病治病的目的。所以发展中医,必须同时发展中药。中药工作的涉及面很广,需要有关部门的密切配合,沟通信息,采取有效措施,开发和保护药源,扩大中药材生产,疏通产、供、销渠道。药品是一种防治疾病的特殊商品,中药材的供应,要坚持“先治疗,后滋补;先饮片,后成药;先国内,后国外”的原则,首先保证临床医疗和科研的需要。应严格执行《药品管理法》,改进中药的加工炮

制, 提高质量。医疗单位要严格炮制规范, 搞好药品的剂型改革和质量管理。只有这样, 才能确保中医医疗质量的不断提高。

### 三、今后的任务与措施

为了振兴中医, 加快发展中医事业, 我们在征求各地意见的基础上, 制定了《中医事业“七五”发展规划》(草案), 供大家讨论。

“七五”期间的主要任务是: 在大力发展壮大中医队伍的同时, 建立起以全民所有制为主体, 从中央到地方机构健全、人才结构较为合理的中医医教研体系, 为九十年代的全面振兴和发展奠定基础。下面, 我重点讲几个问题:

(一) 贯彻改革精神, 以改革推动中医医教研事业的发展

要加快中医事业的发展, 必须进行改革。要认真贯彻中央关于经济体制、科技体制、教育体制改革的决定和国务院批转卫生部《关于卫生工作改革若干政策问题的报告》的精神, 放宽政策, 简政放权, 实行中央办、地方办、部门办同时并举, 国家、集体、个人一起上的方针, 大力兴办中医各项事业, 把中医工作搞活。

1、发展中医教育事业, 加速培养人才。各级领导一定要充分认识教育的重要性, 把中医人才的培养作为战略重点, 多层次、多形式、多途径地发展中医教育事业, 加速人才的培养。

要努力办好现有的中医院校和西医院校的中医系和少数民族医药专业, 努力挖掘潜力, 扩大招生。同时, 根据需求和可能, 建立新的中医院校和民族医药院校。要加强中医硕士、博士研究生的培养, 改进并完善研究生培养制度。要大力发展中等专业学校和职业高中, 培养中等技术人才。为改变中医人才知识结构不合理现象, 要加速发展短线专业和稀缺专业。中医院校要抓紧教育体制、教学内容和教学方法的改革, 改变长期以来统得过死、模式单一的状况, 造就适应社会多方面需要的大批高级中医医药人才。

要加强中医培训基地的建设, 搞好在职教育。充分发挥中医学校、卫校和县中医院的作用, 实行定向招生, 为农村培养中医药人才。同时提倡社会团体和个人集资办学, 采取业余学校和函授等多种形式, 为发展中医教育, 特别是中医在职教育贡献力量。要抓好中医带徒, 鼓励自学成才。今后, 凡属非医药院校毕业的中医药人员, 均应纳入国家中医自学考试范围。经考试合格后, 承认其学历, 医疗单位可以择优录用, 个人亦可申请开业。

2、加强医院建设, 发展中医医疗事业。在加强现有中医医院建设的同时, 有计划地增建一批中医医院和门诊部, “七五”期间要力争把县级中医医院或门诊部都建起来。医院建设的重点是中医学院附属医院。中央投资扩建的七所具有专科特长的医院, 要争取尽快建成受益。要加强综合医院中医科的建设, 增加病房, 扩大服务项目。要提倡多种形式办医, 允许个人开业, 支持城市中医医院到县城或乡镇办联合体, 支援农村中医事业的发展。

3、发展中医科研事业, 提高学术水平。中医科研要以应用研究为主, 重视基础研究和新技术的开发研究, 同时还要做好中医药书籍的出版、古籍整理和老中医经验继承工作。在普遍提高中医治疗常见病、多发病疗效的基础上, 重点开展治疗危急重症和中药剂型改革的研究。对国家的重点研究项目, 要组织力量, 搞好协作攻关。要加快七个中医药研究基地的建设, 尽早出人才、出成果, 发挥效益。

要搞好科技体制改革, 逐步试行科研基金制, 课题实行招标, 课题组可以自由组合。要积极开展学术交流, 开拓技术市场, 组织好科研成果的技术转让和推广应用。要鼓励高水平的研究, 下决心清理调整低水平的重复。

中医机构的改革, 一定要有利于保持和发扬中医特色, 提高医疗、教学和科研质量。在改革的同时, 各级主管部门要加强宏观指导与管理, 制定各种有利于保持和发扬中医药特色的质量检查和评定标准, 不断提高科学管理水平。

4、积极开展国际学术交流与合作,扩大中医药在国际上的影响。要有计划地派出中医药专业人员到国外考察学习、进行学术交流或开展培训。努力扩大外国留学生和进修生的数量,不断提高教学质量。要积极开展中医药的国际合作研究,特别是要加强对非洲各国的支持与合作,加强我国中医药学术团体与国际传统医学学术组织的联系,开展情报信息的国际交流。在国际学术交流中,一定要严守保密制度。

(二)进一步落实党的中医政策和知识分子政策,调动中医药人员的积极性

各级卫生行政部门和单位,都要把贯彻落实党的中医政策和知识分子政策作为一件大事来抓,对广大中医药人员和知识分子,做到政治上信任,工作上支持,生活上关心照顾。对历史遗留的有关中医药人员的学历、职称、工资等问题,当本着尊重历史、实事求是的原则,尽快予以解决。对中医药人员的技术职称与科研成果的评定以及医疗事故的鉴定,应考虑他们的特点,采取同行评议。老一辈中医专家为中医事业作出了卓越贡献,应创造条件,继续发挥他们在医教研等各项业务工作中的作用。同时,要积极培养中青年业务人员,使他们尽快成长。要加强在中医药人员中发展党员的工作,及时把符合条件的知识分子吸收入党。

为了促进事业发展和学术繁荣,必须贯彻“双百”方针,提倡各种学派在百家争鸣中有所建树,多作贡献。要注意把政策问题和学术问

题区别开来,既反对滥用行政手段干预学术自由,也不可在政策问题上各行其是。

(三)加强中医工作领导,搞好中医法制建设

建议各级党委和政府加强对中医工作的领导,把中医工作列入议事日程,经常进行督促检查。各级卫生行政部门要深入调查研究,及时把中医工作情况向党委和政府汇报,取得支持。要加强各级领导班子建设,把大批符合“四化”要求的中医药人员和热爱中医事业的干部提拔到各级领导岗位上来。要扩大中医管理机构的职能权限,把中医医教研工作归属中医处(科)管理。建议各级政府将中医事业的发展列入规划,在安排经费时给予特殊的扶持与照顾,为中医事业的发展提供更多的物质保证。

为了使中医事业的发展得到法律保障,必须加强中医的法制建设。要抓紧《中医法》的制定,争取尽早颁布实行,并逐步制定《中医法》的实施细则以及有关法规和条例,逐步使中医管理工作走向法制化、规范化和科学化。

同志们,我们面临的任务是十分艰巨而又光荣的。我们坚信,在党中央、国务院和地方各级党政领导的关怀支持下,只要我们全体同志团结一致,同心同德,勤奋工作,中医事业就一定会振兴,就一定能把中医工作推向一个新阶段,为人民的医疗保健和我国的“四化”建设做出更大的贡献。

(一九八五年八月十日)

## · 中医工作动态 ·

\*由重庆市青年中医协会等单位发起的全国首届青年中医学术研讨会于1985年11月6~9日在重庆召开。代表185名,来自全国27个省、市、自治区。中华全国中医学会、卫生部中医司、四川省中医学会的负责人和20余名专家学者出席了会议。这是一次解放思想、活跃学术、团结一致、振兴中医的会议,目地在于促进青年中医的成长,推动中医学术的发展。会议收到论文800余篇。

\*由中国科学技术咨询服务中心同全国青联联合举办的“中华针灸进修学院”于11月24日在京举行了首届大专函授班开学典礼。全国青联和中国科协有关领导、世界针灸联合会筹委会秘书长、中国中医研究院副院长王雪苔,以及1500名学员在京代表出席了典礼。该学院学制三年,开13

门课,聘请全国知名专家教授按照卫生部 and 高等教育自学考试指导委员会的要求编写教材、辅导资料和答疑,进行函授。学业期满经统一闭卷考试合格者发给学院毕业证书。为满足广大针灸工作者和爱好者的学习要求,该院准备于1986年开展第二期招生,欲报名者请与北京中华针灸进修学院招生办公室联系,地址:北京第2063信箱。

\*描述春秋战国时期我国著名民间医学家秦越人生平的传记影片——《神医扁鹊》,由长春电影制片厂摄制,不久该篇幅彩色故事片将在全国上映。该片生动地再现了我国这位早期医学科学家起死回生的高超医术和不避艰险,不畏权势,不图名利,行医民间的高尚品德。影片古朴清雅,生活气息浓厚,情节曲折动人。由谢文礼编剧,崔隐导演,扁鹊和扁鹊夫人分别由葛典玉、寒冰扮演,著名演员梁音、施建岚也扮演了角色。